

Утверждено

постановлением администрации г.о.Новокуйбышевск

№1679 от 01.08.2018 года

ПОЛОЖЕНИЕ

о Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории городского округа Новокуйбышевск

1. Общие положения.

1.1. Настоящее Положение регламентирует организацию работы Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации городского округа Новокуйбышевск (далее - Комиссия).

1.2. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа Новокуйбышевск (далее - Комиссия) является коллегиальным координирующим органом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - система профилактики), созданным в целях обеспечения взаимодействия заинтересованных органов и учреждений муниципальной системы профилактики по реализации единой государственной политики в сфере профилактики безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

1.3. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.1998 № 124 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Семейным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации «Об административных правонарушениях», Примерным Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г., Законом Самарской области от 30.12.2005 № 246-ГД «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Самарской области», Уставом городского округа Новокуйбышевск, настоящим Положением и иными законодательными и нормативными правовыми актами в сфере защиты прав несовершеннолетних.

2. Принципы деятельности Комиссии

Деятельность Комиссии основывается на принципах:
законности;

демократизма;
коллегиальности;
гуманного обращения с несовершеннолетними;
уважительного отношения к несовершеннолетним, их родителям и иным законным представителям;
конфиденциальности информации о несовершеннолетних, их родителях и иных законных представителях;
взаимодействия с родителями и иными законными представителями несовершеннолетних по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты прав и законных интересов детей,
обеспечения ответственности родителей или иных законных представителей, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних, причинение им вреда.

3. Цели и задачи Комиссии

3.1. Цель деятельности Комиссии – эффективное функционирование муниципальной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории городского округа Новокуйбышевск, обеспечение правовых, процессуальных, организационных и иных условий и гарантий по защите прав несовершеннолетних во всех сферах жизнедеятельности.

3.2. Основными задачами Комиссии являются:

3.2.1 предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

3.2.2 обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

3.2.3 социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в том числе связанном с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ;

3.2.4 выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

4. Порядок образования и состав Комиссии

4.1. Комиссия образуется при администрации городского округа Новокуйбышевск.

4.2. Персональный и количественный состав Комиссии утверждается постановлением администрации городского округа Новокуйбышевск.

4.3. Председателем Комиссии является Глава городского округа Новокуйбышевск.

4.4. В состав Комиссии, с учётом направлений её деятельности, входят председатель, заместители председателя, ответственный секретарь и члены Комиссии - представители заинтересованных органов, субъектов и учреждений муниципальной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В состав Комиссии могут также входить представители иных государственных и муниципальных органов, учреждений и организаций независимо от организационно-

правовых форм и форм собственности, депутаты Думы городского округа Новокуйбышевск, представители общественных организаций.

Члены Комиссии, представители субъектов муниципальной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечивают в её деятельности выполнение функций, возложенных на эти органы и учреждения действующим законодательством.

Члены Комиссии осуществляют свои полномочия непосредственно, то есть без права их передачи, в том числе и на время своего отсутствия, иным лицам.

В состав Комиссии на постоянной штатной основе за счет средств областного бюджета входят 2 специалиста - ответственный секретарь Комиссии - главный специалист и ведущий специалист, которые являются сотрудниками Управления социального развития и защиты прав несовершеннолетних администрации городского округа Новокуйбышевск.

5. Основные права и полномочия Комиссии

5.1. Комиссия имеет право:

5.1.1. В пределах своей компетенции запрашивать у государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и учреждений независимо от организационно-правовых форм и форм собственности необходимые для работы сведения;

5.1.2. Приглашать должностных лиц, специалистов и граждан для получения от них информации и объяснений по рассматриваемым вопросам;

5.1.3. Привлекать в установленном порядке для участия в работе Комиссии представителей государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и учреждений независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и других заинтересованных лиц;

5.1.4. Вести прием несовершеннолетних, родителей (законных представителей) несовершеннолетних и иных лиц;

5.1.5. В случаях и порядке, установленном законодательством Российской Федерации, ходатайствовать перед судом:

-о направлении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа или центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, - совместно с соответствующими органами и учреждениями;

-об освобождении от наказания, применении более мягкого наказания, условном осуждении и применении других мер, предусмотренных законодательством, в отношении несовершеннолетнего, привлекаемого к уголовной ответственности;

5.1.6. Обращаться в установленном законодательством Российской Федерации порядке в суд с заявлениями в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних;

5.1.7. Рассматривать вопросы, связанные с отчислением несовершеннолетних обучающихся из организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", и иные вопросы, связанные с их обучением;

5.1.8. В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации давать согласие на расторжение трудового договора с несовершеннолетними работниками по

инициативе работодателя (за исключением случая ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем).

5.2. Основные полномочия Комиссии:

5.2.1. Осуществление контроля за организацией и проведением индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в трудной жизненной ситуации.

5.2.2. В пределах своей компетенции давать разъяснения, вести переписку и иметь бланки со своим наименованием и печать.

5.2.3. Члены Комиссии по поручению председателя Комиссии имеют право в установленном порядке беспрепятственно посещать учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с целью проверки условий содержания, воспитания, охраны здоровья, обучения несовершеннолетних и организации их досуга.

5.2.4. Сбирать, изучать, обобщать информационные, аналитические и статистические материалы о состоянии безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, правонарушений, гибели и травматизме несовершеннолетних, нарушениях трудовых, жилищных и иных прав несовершеннолетних, об уровне подростковой преступности на территории городского округа Новокуйбышевск, принимать участие в разработке и реализации мероприятий по предупреждению данных явлений и по устранению причин, порождающих эти явления.

5.2.5. Принимать участие в разработке проектов программ, совершенствованию нормативно-правовых документов на территории городского округа Новокуйбышевск, - по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

5.2.6. Вносить в государственные органы, органы местного самоуправления, организации и учреждения независимо от организационно-правовых форм и форм собственности предложения об устранении нарушений прав несовершеннолетних, причин и условий безнадзорности, беспризорности, правонарушений и иных антиобщественных действий несовершеннолетних.

5.2.7. Принимать постановления, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

5.2.8. Осуществлять контроль за предоставлением несовершеннолетним гарантированных прав в области содержания, воспитания, образования, охраны здоровья, социального обеспечения, труда и иных социальных прав, а также за обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений на территории городского округа Новокуйбышевск.

5.2.9. Обеспечивать оказание помощи в бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшимся из специальных учебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, оказание помощи по трудоустройству несовершеннолетних (с их согласия).

5.2.10. Рассматривать дела об административных правонарушениях и составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом

Российской Федерации об административных правонарушениях и Законом Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области».

5.2.11. Рассматривать информацию (материалы) о фактах совершения несовершеннолетними, не подлежащими уголовной ответственности в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, общественно опасных деяний и принимать решения о применении к ним мер воспитательного воздействия или о ходатайстве перед судом об их помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

5.2.12. Принимать меры к обеспечению защиты несовершеннолетних от физического, психического, сексуального, психологического и иных форм насилия.

5.3.13. Рассматривать жалобы и заявления несовершеннолетних, их законных представителей и иных лиц по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии.

5.3.14. Направлять в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Самарской области отчеты о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

5.3.15. Принимать меры, предусмотренные действующим законодательством, в отношении родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних, не выполняющих обязанности по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних.

5.3.16. Принимать решение в отношении несовершеннолетних, указанных в подпунктах 2, 4, 6, 8 пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в случаях совершения ими в присутствии несовершеннолетнего противоправных и (или) антиобщественных действий, оказывающих отрицательное влияние на поведение несовершеннолетнего, о проведении разъяснительной работы по вопросу о недопустимости совершения действий, ставших основанием для применения меры воздействия, и правовых последствиях их совершения.

5.3.17. Выполнять иные функции и обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Самарской области.

6. Порядок работы Комиссии

6.1. Деятельностью Комиссии руководит председатель Комиссии.

6.2. Председатель Комиссии:

- несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Комиссию задач;

- осуществляет руководство деятельностью комиссии и организует ее работу;

- обладает правом решающего голоса в случае равенства голосов на заседании Комиссии.

6.3. Заместитель председателя комиссии:

- исполняет обязанности председателя Комиссии на период его отсутствия;

- выполняет поручения председателя Комиссии по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

6.4. Ответственный секретарь Комиссии:

- обеспечивает организационную деятельность Комиссии;

- организует подготовку необходимых материалов к заседанию Комиссии;

- ведет в установленном порядке делопроизводство в Комиссии;
- оповещает членов комиссии и лиц, участвующих в заседании комиссии, о времени и месте заседания, проверяет их явку, знакомит с материалами по вопросам, вынесенным на рассмотрение комиссии;

- выполняет поручения председателя, заместителя председателя и руководителя аппарата Комиссии по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии;

6.5. Члены комиссии:

- принимают личное участие в работе Комиссии;
- выносят на заседание Комиссии вопросы для рассмотрения, принимают участие в подготовке решений Комиссии;

- вносят предложения по совершенствованию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних;

- составляют протоколы об административных правонарушениях в случаях и порядке, предусмотренных [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях;

- выполняют поручения председателя или заместителя председателя Комиссии.

6.6. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в месяц.

6.7. Заседание Комиссии является правомочным при наличии не менее половины ее состава.

6.8. О времени и месте заседания Комиссии извещается прокурор г. Новокуйбышевска.

6.9. Заседания Комиссии являются открытыми. В целях обеспечения конфиденциальности информации о несовершеннолетнем, его родителях или иных законных представителях Комиссия с учетом характера рассматриваемых материалов может принять мотивированное определение о проведении закрытого заседания.

6.10. Заседания Комиссии ведет ее председатель, а в его отсутствие либо по его поручению – заместитель председателя Комиссии.

6.11. На заседаниях Комиссии в отдельных случаях возможно присутствие педагога, психолога и иных лиц по усмотрению Комиссии.

Адвокат (представитель) допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации «Об административных правонарушениях».

6.12. Все члены Комиссии при принятии решений обладают равными правами.

6.13. Решения Комиссии принимаются простым большинством голосов членов Комиссии, участвующих в заседании. В случае равного числа голосов «за» и «против» голос председательствующего является решающим.

6.14. Комиссия ведет свою деятельность в соответствии с планом работы на каждый календарный год, а также с учетом необходимости решения возникающих неотложных вопросов.

6.15. Комиссия имеет право принять решение о переносе планового вопроса по мотивированному ходатайству органа или учреждения, ответственного за подготовку.

7. Подготовка материалов (дел) к рассмотрению

на заседании Комиссии

7.1. Комиссия рассматривает материалы (дела):

-по основаниям, предусмотренным Кодексом Российской Федерации «Об административных правонарушениях», законодательством Российской Федерации и Самарской области.

-по заявлению несовершеннолетнего, его родителей (законных представителей), иных лиц;

-по представлению органов внутренних дел, органов опеки и попечительства, органов и учреждений социальной защиты населения, образования, здравоохранения, органов и учреждений по делам молодежи, органов службы занятости, работодателей и общественных объединений;

-по постановлениям органов внутренних дел, прокуратуры в отношении несовершеннолетнего, совершившего общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

-по постановлениям судей о направлении материалов в Комиссию для применения к несовершеннолетнему, не подлежащему уголовной ответственности, мер воспитательного воздействия.

7.2. Материалы (дела), поступившие для рассмотрения в Комиссию, в целях обеспечения своевременного и правильного их разрешения предварительно изучаются председателем (заместителем председателя) Комиссии и ответственным секретарем.

В процессе предварительного изучения поступивших дел и материалов устанавливается:

относится ли к их компетенции рассмотрение данного материала (дела);

имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения материала (дела) Комиссией;

имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу;

достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу;

имеются ли ходатайства;

круг лиц, подлежащих вызову или приглашению на заседание;

необходимость проведения дополнительной проверки поступивших материалов (дел) и обстоятельств, имеющих значение для правильного и своевременного их рассмотрения, истребования дополнительных материалов;

целесообразность принятия иных мер, имеющих значение для своевременного рассмотрения материалов (дел).

7.3. Документы, направляемые в Комиссию из образовательных учреждений, должны проходить согласование и визирование в Поволжском управлении Министерства образования и науки Самарской области.

8. Акты, принимаемые Комиссией

Комиссия в пределах своей компетенции принимает:

8.1. Постановления Комиссии:

по результатам рассмотрения материалов (дел) в отношении несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) и иных лиц, представлений органов управления образования и образовательных учреждений, работодателей, обращений и ходатайств иных органов и организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, жалоб и заявлений граждан;

по результатам рассмотрения вопросов, связанных с проведением проверок органов и учреждений системы профилактики, анализом состояния подростковой преступности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних и других вопросов, входящих в компетенцию Комиссии.

8.2. Определения могут выноситься Комиссией при разрешении следующих вопросов:

- о вызове лиц, присутствие которых на заседании Комиссии обязательно;
 - об истребовании необходимых (дополнительных) материалов;
 - о продлении срока рассмотрения материалов дела;
 - о возвращении материалов (дела) в орган, должностному лицу в случае их неправильного оформления либо неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела;
 - о передаче материалов дела на рассмотрение по подведомственности;
 - о рассмотрении заявленных ходатайств;
 - о приводе лиц, если рассмотрение дела об административном правонарушении отложено в связи с их неявкой без уважительной причины, и их отсутствие препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела и разрешению его в соответствии с законом;
- по иным вопросам.

8.3. Комиссия, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносит в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий, в соответствии с Кодексом Российской Федерации «Об административных правонарушениях».

8.4. Определения, постановления, решения о внесении представления Комиссии подписываются председательствующим на заседании, ответственным секретарем Комиссии и оглашаются на заседании Комиссии.

8.5. Копия постановления Комиссии или выписка из него вручается родителям (законным представителям) несовершеннолетнего, иным заинтересованным лицам либо им высылается заказным письмом в течение трех дней со дня вынесения постановления. Копия постановления Комиссии в случае необходимости в тот же срок направляется в соответствующие органы и учреждения, - для исполнения и организации индивидуально-профилактической работы.

8.6. К несовершеннолетнему по результатам рассмотрения материалов (дел)

Комиссия с учетом личности и поведения несовершеннолетнего, мотивов, характера и тяжести совершенного проступка может применить следующие меры воздействия:

- 1) объявить предупреждение; выговор, строгий выговор;
- 2) с согласия родителей (законных представителей), самого несовершеннолетнего (если он достиг возраста четырнадцати лет) направить его в специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа, реабилитационные учреждения различных типов и видов;
- 3) ходатайствовать совместно с соответствующими органами перед судом о направлении несовершеннолетнего, совершившего общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, и нуждающегося

в особых условиях воспитания и специальном педагогическом подходе, в специальное учебно-воспитательное или лечебно-воспитательное учреждение закрытого типа;

4) в случае необходимости рекомендовать несовершеннолетним пройти курс лечения в специальных учреждениях;

5) наложить административное взыскание в случаях, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях;

6) обратиться к законным представителям несовершеннолетнего, в органы опеки и попечительства с ходатайством об их обращении в суд об ограничении или о лишении несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет права самостоятельно распоряжения своим заработком или иным доходом в соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации.

8.7. При принятии постановления о применении меры воздействия к несовершеннолетнему за совершение правонарушения комиссия решает вопрос о целесообразности проведения с ним профилактической работы субъектами муниципальной системы профилактики.

8.8. К родителям (законным представителям) несовершеннолетних, не выполняющим обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних, за нарушение прав несовершеннолетних и охраняемых законом интересов, комиссия может применить следующие меры воздействия:

1) вынесение общественного порицания о недопустимости противоправного характера действий (бездействия) по отношению к несовершеннолетнему;

2) вынесение предупреждения за совершение противоправных действий (бездействия) по отношению к несовершеннолетнему;

3) при непосредственной угрозе жизни или здоровью несовершеннолетнего принять меры по изъятию несовершеннолетнего у родителей (законных представителей);

4) обратиться в суд с заявлением об ограничении или лишении родительских прав;

5) обратиться в суд с иском о выселении родителей (одного из них) без предоставления другого жилого помещения, если их совместное проживание с несовершеннолетним, в отношении которого они лишены родительских прав, признано невозможным;

6) предложить возместить третьим лицам материальный вред, причиненный несовершеннолетним;

7) наложить административное взыскание в случаях, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях.

8.9. При обнаружении в процессе рассмотрения материалов (дел) в действиях (бездействиях) родителей (законных представителей) несовершеннолетнего, иных лиц состава административного правонарушения, или признаков состава преступления, Комиссия направляет материалы в прокуратуру, суд и иные органы для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении или уголовного дела в отношении указанных лиц.

9. Финансовое и организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии

9.1. Организационно-техническое, правовое, документационное и информационно-аналитическое обеспечение деятельности Комиссии возлагается на Управление социального развития и защиты прав несовершеннолетних администрации городского округа Новокуйбышевск.

9.2. Материально-финансовое обеспечение организации деятельности Комиссии осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджету городского округа Новокуйбышевск из областного бюджета в соответствии с Законом Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения».